**01.02.2018г. №24**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОСИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МАЙСК»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МАЙСК» ОСИНСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД 2016-2032 Г.Г.**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», руководствуясь статьями 6, 24, 44 Устава муниципального образования «Майск» Дума муниципального образования «Майск»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить проект программы «Комплексного развития социальной инфраструктуры Муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области на период 2016-2032 г.г.»(далее по тексту проект) согласно приложению №1 к данному постановлению.

2. Для общественного обсуждения проект Программы опубликовать в «Вестнике» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Майск».

3. Предложения и замечания по проекту заинтересованные лица могут направить в администрацию муниципального образования «Майск» в электронном виде по электронному адресу maisk2012@yandex.ru или письменном виде по адресу 669214, Иркутская область, Осинский район, с. Майск, ул. Трактовая. 7, тел. 8 (39539)93-7-23. в течение 30 календарных дней со дня размещения на официальном сайте.

4. Финансовому отделу администрации муниципального образования «Майск» (Брянцева Н.И.) в срок до 2 марта 2018года сформировать таблицу поправок к Проекту Программы с учетом поступивших предложений и замечаний и направить в Думу муниципального образования «Майск» для рассмотрения и утверждения.

5. Определить докладчиком по данному вопросу ведущего специалиста по земельным вопросам администрации МО «Майск» Ногину Е.В.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования «Майск»

А.И. Серебренников

Приложение № 1

к Постановлению МО «Майск»

от 01.02.2018г. №23

**ПРОЕКТ**

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области на период 2016-2032 гг.**

**с.Майск**

**2016г.**

**Паспорт программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области на период 2016-2032 гг.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования «Майск» на 2016 - 2032 год» |
| Основания для разработки Программы | - Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;  - Градостроительный кодекс Российской Федерации;  - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;  - Генеральный план муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области; |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Майск» |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация муниципального образования «Майск» |
| Цели программы | - обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;  - обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  - обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования до 2032 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;  - достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  - обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры сельского поселения. |
| Задачи программы | - анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;  - прогноз потребностей населения муниципального образования в объектах социальной инфраструктуры до 2032 года;  - формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения,  - оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;  - оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования сельского поселения;  - предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения;  - предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения сельского поселения. |
| Целевые показатели программы | -рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования «Майск»;  -увеличение показателя рождаемости;  -сокращение уровня безработицы;  -увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;  -увеличение доли детей охваченных школьным образованием;  -увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;  -увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;  -увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;  -увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.  ***Значения целевых показателей представлены в таблице 7.1*** |
| Этапы и сроки реализации программы | Срок реализации Программы - 2016 - 2032г.г. Этапы реализации:  - Первый этап - 2016 - 2022 г.г.  - Второй этап - 2022 - 2032 г.г. |
| Перечень основных мероприятий, запланированных Программой | * мероприятия по строительству объектов местного значения муниципального района в областях: образования, здравоохранения, * мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в областях: физическая культура и массовый спорт, культура; |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, составит:  **1377831** тыс.руб., в том числе по годам:  2017 год – 1105 тыс. руб.  2018 год – 41474 тыс.руб.  2019 год – 81864 тыс. руб.  2020 год - 167145 тыс. руб  2021 год – 10577 тыс. руб.  2022-2032 годы - 1 073149,5 тыс.руб..  Источники финансирования- бюджет Муниципального образования «Майск», бюджет Иркутской области, Федеральный бюджет |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | * сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; * увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры:   ***в области образования***  - дошкольными образовательными организациями с 68,8% до 100%; (в условиях роста населения на 61%)  - общеобразовательными организациями: с 80% до 100% (в условиях роста населения на 61%).  ***в области физической культуры и массового спорта***  - физкультурно-спортивными залами с 72% до 100 %  - плоскостными сооружениями: с 43,9% до 100% (в условиях роста населения на 61%).  ***в области культуры***  *-* учреждениями культуры клубного типа с 75 % до 100 %;  (в условиях роста населения на 61%).  ***в области здравоохранения***  - фельдшерско-акушерской помощи с 33,3% до 100%.  • создание 68 новых рабочих мест, в том числе в областях:  - образование -45;  - физическая культура и массовый спорт -9  - культура - 12;  - здравоохранение - 2.  • территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры сельского поселения. |

**1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения - документ, устанавливающий перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, который предусмотрен также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития Осинского муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Осинского муниципального района (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Майск».

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения, разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления поселения, на основании утвержденного генерального плана сельского поселения и должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры сельского поселения, в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Реализация программы должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры сельского поселения в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Обеспечение надежного и устойчивого обслуживания жителей муниципального образования «Майск» (в дальнейшем - МО) социальными услугами, снижение износа объектов социальной инфраструктуры - одна из главных проблем, решение которой необходимо для повышения качества жизни жителей и обеспечения устойчивого развития поселения.

Решение проблемы носит комплексный характер, а реализация мероприятий по улучшению качества социальной инфраструктуры возможна только при взаимодействии органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов.

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере социального обслуживания на территории Поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Мероприятия по строительству объектов местного значения муниципального района в областях: образование, здравоохранение;

Реализация мероприятий позволит достигнуть и сохранить обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями.

2. Мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области физической культуры и массового спорта и культуры. Реализация мероприятий позволит задать темп устойчивого развития физической культуры и массового спорта, а также приобщить местное население к ведению здорового образа жизни и косвенно повысить демографический уровень за счет оздоровления населения.

3. Мероприятия по научно-техническому сопровождению программы. Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту будут определяться на основе результатов обследования объектов социальной инфраструктуры и уровня обеспеченности населения социальными услугами.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсы обеспечения могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Иркутской области, администрации Осинского муниципального района, администрации МО «Майск», Думы МО «Майск».

Администрация МО «Майск» ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Майск» на 2016 - 2032 (далее по тексту Программа) подготовлена на основании:

- Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

- Генерального плана муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области.

Программа рассчитана на долгосрочную перспективу сроком на 16 лет.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития муниципального образования «Майск» на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие Поселения и соответствует государственной политике реформирования социальной системы Российской Федерации.

**I. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**Описание социально-экономического состояния поселения**

Муниципальное образование «Майск» со статусом сельского поселения входит в состав Осинского муниципального района Иркутской области в соответствии с законом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 30 декабря 2004г. № 67-оз «О статусе и границах муниципальных образований Аларского, Баяндаевского, Боханского, Нукутского, Осинского, Эхирит-Булагатского района». Иркутской области от 16.12.2004 г. № 94-оз «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области». В состав муниципального образования «Майск» входят 2 населенных пункта – село Майск и деревня Абрамовка. Административным центром муниципального образования «Майск» является село Майск.

Муниципальное образование «Майск» расположено в западной части Осинского муниципального района, входит в состав Усть-Ордынского Бурятского округа Иркутской области.

Муниципальное образование «Майск» расположено на берегу Осинского залива Братского водохранилища. Граничит муниципальное образование «Майск» на юге с Бо-ханским районом, на северо-востоке и востоке – с муниципальным образованием «Оса», на северо-западе и западе – с муниципальным образованием «Ирхидей».

Численность постоянного населения по данным на 01.01.2016 год составила 1247 человек, что составило 6% от общей численности населения МО «Осинский район».

Муниципальное образование «Майск» согласно экономическому делению Иркутской области входит в состав Восточно - Сибирский экономического района Иркутской области. Основой специализации Восточно - Сибирский экономического района является цветная металлургия, угольная промышленность, электроэнергетика, химическая промышленность, лесная промышленность, пушной промысел. Основным видом экономической деятельности на территории Осинского муниципального района, в котором расположено сельское поселение, является сельское хозяйство (растениеводство и животноводство), заготовка и переработка леса.

Площадь земель лесного фонда муниципального образования «Майск» составляет 4305,6 га Осинского лесничества, в том числе среди пород преобладают хвойные.

Муниципальное образование «Майск» пересекает две трассы регионального значения:

- «Иркутск-Оса-Усть-Уда», соединяющая муниципальное образование с админи-стративным центром МО «Осинского района» - село Оса;

- «Майск – Рассвет», соединяющая муниципальное образование «Усть - Алтан» с трассой Иркутск-Оса-Усть-Уда.

**Развиваемые населенные пункты** - в основном крупные и средние населенные пункты, имеющие базу для дальнейшего экономического развития. Развитие градообразующей базы за счет развития производств (переработки полезных ископаемых, производства готовой продукции, сельскохозяйственное производство и деревообработка, стройиндустрия, социально-культурное и бытовое обслуживание и др.) при стабилизации и снижении числа занятых в сельском хозяйстве, в большинстве случаев, должно вести к стабилизации и росту численности населения в развиваемых населенных пунктах. Здесь же в приоритетном порядке должны развиваться центры социального и культурного обслуживания населения, жилищное строительство. Также для этих населенных пунктов может быть целесообразно выделение территории резерва для развития поселений.

**Сохраняемые населенные пункты**. Их градообразующая база, в основном, должна стабилизироваться или даже уменьшаться, в связи со стабилизацией и снижением занятых в сельском хозяйстве. Поэтому численность населения по этим населенным пунктам, в большинстве случаев, также может уменьшаться. Основные мероприятия по развитию сохраняемых населенных пунктов те же, что и по развиваемым населенным пунктам, но главный упор должен делаться на реконструкцию и в значительно меньшей степени на новое строительство.

**Малоперспективные населенные пункты**- это те малонаселенные пункты, к которым не обеспечивается транспортная доступность, не обеспечивается своевременное и качественное оказание социальных услуг, жилой фонд имеет высокую степень износа, а в числе жителей преобладают граждане пожилого возраста, не имеющие попечения со стороны родственников.

Населенные пункты муниципального образования «Майск»: село Майск и деревня Абрамовка.состав входят Административным центром муниципального образования «Майск» относятся к группе развиваемые населенные пункты.

Площадь муниципального образования «Майск» - 9584 га, в том числе:

* + с. Майск – 135 га;
  + д. Абрамовка – 65 га.

Жилищный фонд во всех населенных пунктах представлен малоэтажными индивидуальными одноквартирными и двухквартирными домами. Общая площадь жилищного фонда по состоянию на 01.01.2016 год – 20,3 тыс.кв.м, в том числе:

1) площадь частного жилья составляет 12,34 тыс.кв. м ;

2) площадь муниципального жилья составляет 6,03 тыс.кв. м.

Из общей площади жилого фонда поселения 11,5 тыс.кв.м - индивидуальные жилые дома, 8,8 тыс.кв.м – многоквартирные дома.

Средняя жилищная обеспеченность составляет 16,2 м2/чел.

Активно ведется индивидуальное жилищное строительство. В 2014 году сформирован план застройки нового микрорайона с.Майск «Над Сельхозхимией» общей площадью 33,2 га. Сформировано и оформлено в муниципальную собственность 167 земельных участков под комплексное малоэтажное жилищное строительство. Из них по состоянию на 01.01.2016 года администрацией МО «Майск» заключено с застройщиками 157 договоров аренды земельных участков.

Всего за 2011 – 2016 гг сформировано 350 земельных участков под ИЖС из них выделено 305, общей площадью 45,7 га

В 2015 году сдано в эксплуатацию 7 жилых домов общей площадью – 348 кв.м., в 2014 году сдано в эксплуатацию - 10 жилых домов, в том числе один двух квартирный общей площадью – 541,7 кв.м. В 2013 году сдано в эксплуатацию 2 двухквартирных дома - 132 кв.м. За 2012 г. сдано в эксплуатацию 2 жилых дома 185 кв.м.

Таблица 1.1.1 - Существующий жилфонд муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области, т.м2 на 01.01.2016г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального поселения | Численность населения, т. чел | Жилой фонд | | | | | |
| Всего | | в том числе | | | |
| Муниципальный | | Частный | |
|
| ед. | т.м2 | ед. | т.м2 | ед. | т.м2 |
| 1 | с.Майск | 0,966 | 280 | 16,0 | 104 | 5,7 | 176 | 10,3 |
|  | д.Абрамовка | 0,281 | 82 | 4,2 | 44 | 2,2 | 38 | 2,1 |
|  | МО «Майск» | 1,247 | 362 | 20,2 | 148 | 7,9 | 214 | 12,4 |

Таблица 1.1.2. Проектный жилфонд муниципального образования «Майск» Осинского района Иркутской области, т.м2.

| № п/п | Наименование | 2016г. | 2018г | 2022г.  первая очередь | 2032г.  расчётный срок |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2 | **МО «Майск»** | 20,2 | 21,4 | 24,8 | 41,2 |
| 3 | с. Майск | 16,0 | 17,0 | 23,18 | 40,23 |
| 4 | д. Абрамовка | 4,2 | 4,4 | 6,3 | 10,67 |

* 1. **Сведения о градостроительной деятельности**

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

1. подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
2. утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
3. утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
4. утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
5. выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
6. ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Муниципального образования «Майск» утверждены градостроительные документы:

* Генеральный план муниципального образования «Майск», утверждён 27.12.2012г. Решением Думы МО «Майск» №120 (в редакции от 16.02.2017г. №198)
* Правила землепользования и застройки муниципального образования «Майск», утверждены 21.02.2013г. Решением Думы МО «Майск» №133 (в редакции от 16.02.2017г. №198) (в редакции от 16.02.2017г. №199)
* Местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования «Майск», утверждены 10.09.2015г. Решением Думы МО «Майск» №107
  1. **Технико-экономические параметры обеспеченности услугами социальной инфраструктуры**

Уровень социально-экономического развития Муниципального образования «Майск» оценен демографическими показателями, показателями занятости населения и рынка труда, наличием объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения.

Одним из показателей экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в Муниципальном образовании, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности.

Численность населения Муниципального образования «Майск» по данным администрации состоянию на 01.01.2016 года составила 1247 человек. Численность населения в разрезе населенных пунктов представлена в таблице 1.3.1.

Таблица 1.3.1. Население муниципального образования «Майск» человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Население** | ед | 01.01.2016 | Майск | Абрамовка | Мужчин | Женщин | структура |
| 1 | Всего | чел. | 1247 | 966 | 281 |  |  | 100,0 |
| 2 | Моложе трудоспособного | чел. | 429 | 348 | 81 |  |  | 34,4 |
| 3 | Трудоспособного | чел. | 684 | 513 | 171 | 330 | 3448 | 54,9 |
| 4 | Старше трудоспособного | чел. | 134 | 105 | 29 | 47 | 87 | 10,7 |
| 5 | инвалиды | чел. | 82 | 59 | 23 |  |  | 6,6 |

Таблица 1.3.2. Динамика численности населения муниципального образования «Майск»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Численность постоянного населения на начало года, тыс. чел. | 1219 | 1227 | 1236 | 1247 |
| Родилось чел. | 28 | 31 | 21 | 25 |
| Рождаемость (на 1000 жит.) | 22,5 | 26,5 | 16,8 | 18,4 |
| Умерло чел. | 18 | 15 | 12 | 11 |
| Смертность (на 1000 жит.) | 16,0 | 10,4 | 9,6 | 8,8 |
| Естественный прирост (убыль) чел. | 8 | 20 | 8 | 12 |

За период 2011-2017 года наблюдается естественный прирост, связанный с повышением рождаемости, рождаются дети как в молодых семьях, так и в семьях, где уже имеются дети. Учитывая проведенный анализ прогнозов демографического развития сельского поселения, наиболее вероятным рассматривается сценарий увеличения численности населения. Для достижения целей Программы принимается условие, при котором численность жителей и хозяйствующих субъектов имеет тенденцию роста.

Таблица 1.3.3. Возрастная структура населения муниципального образования «Майск» (в % к общей численности)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возрастные группы | 2016 г. | прогноз |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2022 г. | 2032 г. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет) | 429 | 585 | 688 |
| лица в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет; женщины 16-54 года) | 684 | 932 | 1097 |
| лица старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше; женщины 55 лет и старше) | 134 | 183 | 215 |
| итого | 1236 | 1700 | 2000 |

Возрастная структура населения характеризуется высокой долей населения в трудоспособном возрасте и достаточно низкой долей лиц старше трудоспособного возраста. Таким образом, на сегодняшний день возрастная структура населения муниципального образования «Майск» имеет определенный демографический потенциал на перспективу в лице относительного большого удельного веса лиц трудоспособного возраста.

Общая численность самодеятельного населения (лиц, занятых в экономике) из числа постоянных жителей муниципального образования «Майск» на исходный год составила 684 чел. (54,9% общей численности населения).

На перспективу проектом предусматривается увеличение численности постоянных жителей, занятых в экономике, до 0,93 тыс. чел. на I очередь (2022 г.) и до 1,1 тыс. чел. - на расчетный срок генерального плана (2032 г.)

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социального и культурно-бытового обслуживания, качество предоставляемых объектами услуг.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведена в следующих областях: образование,

здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и массовый спорт.

Описание объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения с указанием количества объектов и мощностей выполнено на основании исходных данных о действующей сети учреждений и организаций по состоянию на начало 2016 года.

* 1. **Образование**

В систему образования в сельском поселении входят следующие объекты:

* МБОУ «Майская средняя общеобразовательная школа» корпус 1, корпус 2. (для начальных классов)
* МБДОУ «Майский детский сад»

МБДОУ «Абрамовская НОШ – Детский сад»

Таблица 1.4.1. Состояние образования

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | **2012г.** | **2013г.** | **2014г.** | **2015г.** | **2016г.** |
| 1 | Детские дошкольные учреждения | детей | 56 | 59 | 62 | 61 | 61 |
| 1.1. | Абрамовская школа - сад | детей | 15 | 18 | 16 | 15 | 15 |
| 1.2. | Майский детский сад | детей | 41 | 41 | 46 | 46 | 46 |
| 2 | Дети, дошкольники в возрасте старше 3 лет | детей | 144 | 146 | 152 | 156 | 145 |
| 2.1. | Обеспеченность местами детей, | % | 38,9 | 40,4 | 40,8 | 39,1 | 42,1 |
| 3 | Учащиеся | чел. | 180 | 188 | 186 | 190 | 222 |
| 3.1. | МБУО Абрамовская школа - сад | чел. | 12 | 13 | 11 | 15 | 16 |
| 3.2. | МБУО Майская СОШ | чел. | 168 | 175 | 175 | 175 | 206 |
| 4 | Всего работающих | чел. | 71 | 71 | 72 | 72 | 72 |
| 4.1. | педагоги | чел. | 35 | 35 | 36 | 36 | 36 |

* В 2016 в МБОУ «Майская средняя общеобразовательная школа» посещали 222 человека. В СОШ с. Майск осуществляется подвоз учеников из д. Абрамовка и с ул. Мичурина, ул. Менделеева. Школа расположена в двух корпусах: главный корпус капитальном здании кирпичного исполнения, корпус начальной школы закрыт, требует реконструкции. Занятия с 2016 года в две смены.

МБДОУ «Майский детский сад» две группы фактически посещает 46 детей. Обеспеченность детей в возрасте от 3 до 7 лет 42,1 процента. Требуется реконструкция здания для открытия третей группы.

* 1. **Здравоохранение**

Население прикреплено и обслуживается учреждением здравоохранения ОГБУЗ «Осинская районная больница», которое на территории муниципального образования «Майск» представлено фельдшерско-акушерским пунктом, расположенное в приспособленном помещении.

Схемой территориального планирования Иркутской области, утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 23.07.2015 № 355-пп, предусматривается размещение двух объектов здравоохранения регионального значения: фельдшерско-акушерских пунктов в с. Майск на 8 посещений в смену и в д. Абрамовка на 3 посещения в смену.

* 1. **Физическая культура и массовый спорт**
* Физкультурно-спортивные сооружения на территории поселения:
* при МБОУ «Майская средняя общеобразовательная школа»
* школьный стадионом площадью 0,58 га,
* школьный спортзал площадью 200 кв.м.
* школьный борцовский зал (2016г) площадью 109кв.м.
* школьная многофункциональная спортивная площадка (2012г) площадью 760 кв.м,
* ипподром (2016г.) с ограждением беговой дорожки в 1400м, центральная трибуна и теневые навесы, бетонно-земляная эстакада, конюшня для летнего стойлового содержания на 12 спортивных лошадей, 10 коновязей на 50 голов, туалет.
* площадка для пляжного волейбола (2013г.) площадью 610кв.м
* ледовый корт 40х20м (2016г)

Общедоступные спортивные залы и плавательные бассейны в границах Майского сельского поселения отсутствуют.

Обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Таблица № 1.6.1. Расчет потребности в объектах физической культуры и массового спорта

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Назначение** | **Наименование** | **Единица измерения** | **Норматив (рекомендуемый)** | **Нормативная потребность** | **Существующая сохраняемая мощность** | **Новое строительство** |
| 1 | обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта | спортивные залы | м2 | 80 на 1000 жителей | 125 | 308 | 250 |
| 2 | плоскостные спортивные сооружения | тыс. м2 | 1,95 на 1000 жителей | 4,1 | 0,5 | 3,6 |
| 3 | бассейны | м2 зеркала воды | 25 на 1000 жителей | 53 | - | - |

Согласно Местным нормативам градостроительного проектирования МО «Майск», утвержденным решением Думы МО «Майск» от 10.09.15 г. №107, в административном центре следует располагать многофункциональный спортивно-досуговый центр с бассейном, в каждом населенном пункте – открытые спортивные площадки с искусственным покрытием и хоккейный корт.

Таким образом, в программе предусматриваются следующие объекты физической культуры и массового спорта:

1. многофункциональный спортивно-досуговый комплекс с бассейном в селе Майск (первая очередь);
2. реконструкция спортивного зала в с. Майск (первая очередь);
3. плоскостное спортивное сооружение (спортивная площадка) в с. Майск и д. Абрамовка, общей площадью 260 м2 (первую очередь).
   1. **Культура**

Учреждения культуры и искусства сельского поселения составляет МБУК «Майский культурно досуговый центр» функционируют 2 клуба – это Майский СДК на 100 мест расположен в приспособленном здании площадью 96,8 м2, Абрамовский СК (2016г) на 50 мест площадью 80,5 кв.м и Майская сельская библиотека площадью 74 кв.м. Книжный фонд библиотеки составляет 6,9 тыс. ед. хранения. Летняя сценическая площадка 48 м2. Разработана ПСД строительства дома культуры в с.Майск на 150 мест с библиотекой под книжный фонд на 15 тыс.ед. хранения.

Схемой территориального планирования МО «Осинский район», генеральным планом МО «Майск» предусматривается строительство сельского дома культуры с. Майск с библиотекой, сельского клуба с филиалом библиотеки в д. Абрамовка.

Согласно Местным нормативам градостроительного проектирования МО «Майск», утвержденным решением Думы МО «Майск» от 10.09.15 г. №107 от, в административном центре следует располагать Дом культуры и творчества, муниципальный музей и библиотеку.

* 1. **Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии со стратегией социально-экономического развития до 2022 года и на период до 2032 года, согласно Генеральному плану Муниципального образования «Майск», долгосрочное развитие Майского МО будет сопровождаться ростом численности населения. Рост численности ожидается: к 2022 году - до 1,7 тыс. человек, к 2032 - до 2,0 тыс. человек.

Согласно Генеральному плану, объем жилищного фонда к 2032 году должен составить 41,2 тыс.м2 (при существующем фонде – 20,2 тыс.м2). Объем нового жилищного строительства - порядка 21 тыс.м2. Проектное решение предусматривает размещение нового строительства как на свободной от застройки территории, занятой в настоящее время природными ландшафтами; а так же на участках, освобождаемых в результате реконструкции - при сносе ветхих жилых домов. Новый жилищный фонд муниципального образования полностью формируется за счет малоэтажных индивидуальных жилых домов.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры учитывает мероприятия по выбытию из эксплуатации объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии или расположенных в приспособленных помещениях. На основании решений генерального плана к 2032 году предусмотрен снос следующих объектов (или вынос из приспособленных помещений):

Строительства дома культуры в с.Майск на 150 мест с библиотекой под книжный фонд в 15 тыс.ед. хранения.

С учетом прогнозного роста численности населения сельского поселения и нормативов градостроительного проектирования, к 2032 году ожидается дефицит в объектах социальной инфраструктуры:

* в области образования: детские дошкольные учреждения (135 мест), общеобразовательные учреждения (250 мест),
* в области культуры и искусства: учреждения культуры клубного типа (150 мест), библиотеки (15 тыс. ед. хранения),
* в области здравоохранения: два ФАП,
* в области физической культуры и массового спорта: спортивные сооружения (2-3 га), спортивные залы (400 м2).

Показатели потребности населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры в период с 2016 по 2032 год представлены в таблице 1.8.1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 1.8.1. - Прогнозируемый спрос на объекты социальной инфраструктуры | | | | | | | | | | | | |
| Наименование показателя | на 1000 жителей | Ед. измерения | нормативная потребность | Действующее состояние | Первая очередь, 2016-2022 гг | | | | | | | Расчетный срок, 2032 |
| 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| *Прогнозная численность населения* | | | | | | | | | | | | |
| Численность населения, человек | - | - |  | 1236 | 1236 | 1247 | 1300 | 1400 | 1600 | 1600 | 1700 | 2000 |
| *В области образования* | | | | | | | | | | | | |
| Детские дошкольные учреждения | 60 | мест | 90 | 61 | 61 | 61 | 85 | 85 | 85 | 120 | 120 | 120 |
| Общеобразовательные школы | 100 | мест | 150 | 120 | 120 | 120 | 120 | 160 | 160 | 160 | 250 | 250 |
| Внешкольные учреждения (музыкальная школа) | 10 | мест | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| *В области здравоохранения* | | | | | | | | | | | | |
| Фельдшерско-акушерский пункт | 6 | посещений в смену | 9 | 3 | 3 | 3 | 3 | 6 | 6 | 9 | 9 | 9 |
| *В области физической культуры и массового спорта* | | | | | | | | | | | | |
| Спортивные сооружения | 1,95 | га | 4,1 | 1,8 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 |
| Бассейны | 25 | м2 зеркала воды | 53 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 50 |
| Хокейные корты | 1200 | м2 | 2000 | 800 | 800 | 800 | 800 | 800 | 800 | 800 | 800 | 2000 |
| Спортивные залы | 80 | м2 | 125 | 309 | 309 | 309 | 309 | 309 | 400 | 400 | 400 | 400 |
| *В области культуры* | | | | | | | | | | | | |
| Клубы | 185 | мест | 200 | 150 | 150 | 150 | 150 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 |
| Библиотеки | 6 | тыс.ед. хранения | 9 | 6 | 6 | 6 | 6 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |

* 1. **Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование - важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

* в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

* в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;
* в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно­оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131 -ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

* обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
* организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
* создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
* обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом №131 -ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

* Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
* Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и развития туризма в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ (с изменениями на: 01.10.14) «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2014 №712-пп. и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Иркутской области. а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп утверждена Схема территориального планирования Иркутской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории автономного округа.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Иркутской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

1. **МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ**

**ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (Таблица 2.1)

Таблица 2.1 - Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Область | Орган исполнительной власти субъекта РФ | Муниципальное образование | |
| муниципальный  район | сельское  поселение |
| Образование | + | + | - |
| Культура и искусство | + | + | + |
| Физическая культура и спорт | + | + | + |
| Здравоохранение | + | - | - |
| Социальное обслуживание | + | - | - |
| Молодежная политика | - | + | + |

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее - Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Иркутской области.

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Муниципального образования «Майск» Иркутской области представлен в таблице 2.2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица 2.2. Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования «Майск»** | | | | | | | | |
| Наименование мероприятия, индикатор реализации | 2016-2022 гг | | | | | | | Расчетный срок, 2032г |
| 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Образование | | | | | | | | |
| Реконструкция здания МБОУ «Майский детский сад», включающая пристрой к зданию с целью увеличения количества мест посещения до 72человек. с. Майск ул. Трактовая | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 |
| Строительство детского садика, вместимостью 110 человек с.Майск, м-р над «Сельхозхимией» | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 |
| Реконструкция здания начальной школы МБОУ "Майская СОШ" с целью увеличения пропускной способности до 100 мест | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 |
| Строительство дополнительного здания общеобразовательной школы на 250 мест, с Майск м-р "Над Сельхозхимией" | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 |
| Здравоохранение | | | | | | | | |
| Строительство ФАП на 8 посещений в смену с.Майск, | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 |
| Строительство ФАП на 3 посещения в смену д.Абрамовка | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 |
| Спортивные объекты | | | | | | | | |
| Реконструкция здания спортивного (борцовского) зала МБОУ "Майская СОШ" на 109 м2 с.Майск | - | 1 | - | - | - | - | - | 1 |
| Строительство Ипподрома с дорожкой 1400 м | 1 | - | - | - | - | - | - | 1 |
| Строительство открытого всесезонного корта 800 м2 с.Майск | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 |
| Строительство и реконструкция открытых плоскостных спортивных сооружений с.Майск | - | 1 | 1 | 1 | 1 | - | - | 4 |
| Строительство многофункциональный спортивно-досуговый комплекса с бассейном с.Майск | - | - | - | - | - | - | - | 1 |
| Строительство многофункциональной спортивной площадки д.Абрамовка | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 |
| Культура | | | | | | | | |
| Реконструкция здания Абрамосвкого сельского клуба МБУК "Майский КДК" на 50 мест, д.Абрамовка | 1 | - | - | - | - | - | - | 1 |
| Строительство здания Майского сельского дома культуры МБУК "Майский КДК" на 150 мест, в т.ч. библиотека на 15 тыс. ед. хранения | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 |
| Строительсво летней сценической площадки 48 кв.м | 1 | - | - | - | - | - | - | 1 |

1. **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ**

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

1. Возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
2. Беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
3. Возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
4. Возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из- за свойств архитектурной среды зданий Возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
5. Предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
6. Своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
7. Точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
8. Использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
9. Возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
10. Сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
11. Возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по здания.
12. **СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

* расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;
* расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;
* определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;
* определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов - аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Иркутской области и других регионов Российской федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории МО «Майск».

Кроме того, были использованы ориентировочные цены, указанные в:

* Письме Федерального агентства по строительству и жилищно­-коммунальному хозяйству от 16.04.2013 №3145-БМ/12/П, с учетом среднего коэффициента инфляции 7%.
* Приложениях 3,4 к приказу Министерства строительства и жилищно- коммунального хозяйства РФ от 28 августа 2014г. №506/пр.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 4.1 - Затраты на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, тыс. руб. | | | | | | | | |
| Наименование мероприятия, индикатор реализации | 2016-2022 гг | | | | | | | Расчетный срок, до 2032г |
| 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Образование | | | | | | | | |
| Реконструкция здания МБОУ «Майский детский сад», включающая пристрой к зданию с целью увеличения количества мест посещения до 72человек. с. Майск ул. Трактовая |  |  | 1500 |  |  |  |  | 1500 |
| Строительство детского садика, вместимостью 110 человек с.Майск, м-р над «Сельхозхимией» |  |  |  |  | 166418 |  |  | 166418 |
| Реконструкция здания начальной школы МБОУ "Майская СОШ" с целью увеличения пропускной способности до 100 мест |  |  | 11610 |  |  |  |  | 11610 |
| Строительство дополнительного здания общеобразовательной школы на 250 мест, с Майск м-р "Над Сельхозхимией" |  |  |  |  |  |  | 384 234 | 384234 |
| **итого по образованию** | **0** | **0** | **13110** | **0** | **166418** | **0** | **384234** | **563762** |
| Здравоохранение | | | | | | | | |
| Строительство ФАП с.Майск, |  |  |  | 7000 |  |  |  | 7000 |
| Строительство ФАП д.Абрамовка |  |  |  |  |  | 7000 |  | 7000 |
| **итого по здравоохранению** | **0** | **0** | **0** | **7000** | **0** | **7000** | **0** | **14000** |
| Спортивные объекты | | | | | | | | |
| Реконструкция здания спортивного (борцовского) зала МБОУ "Майская СОШ" на 109 м2 с.Майск |  | 750 |  |  |  |  |  | 750 |
| Строительство Ипподрома с дорожкой 1400 м | 1500 |  |  |  |  |  |  | 1500 |
| Строительство открытого всесезонного корта 800 м2 с.Майск | 450 |  | 950 |  |  |  |  | 1400 |
| Строительство открытого плоскостного спортивного сооружения с.Майск ул. Мичурина |  | 300 |  |  |  |  |  | 300 |
| Строительство открытого плоскостного спортивного сооружения с.Майск пер. Мухтаровсий |  |  | 1388 |  |  |  |  | 1388 |
| Строительство стадиона с.Майск ул.Трактовая |  | 55 |  | 821,3 |  |  |  | 876,3 |
| Реконструкция многофункциональной спортивной площадки с.Майск |  |  |  |  | 726,6 |  |  | 726,6 |
| Строительство многофункциональной спортивной площадки д.Абрамовка |  |  |  |  |  | 3576,6 |  | 3576,6 |
| **итого по спортивным объектам** | **1950** | **1105** | **2338** | **821,3** | **726,6** | **3576,6** | **0** | **10517,5** |
| Культура | | | | | | | | |
| Реконструкция здания Абрамосвкого сельского клуба МБУК "Майский КДК" на 50 мест, д.Абрамовка | 392 |  |  |  |  |  |  | 392 |
| Строительство здания Майского сельского дома культуры МБУК "Майский КДК" на 150 мест, в т.ч. библиотека на 15 тыс. ед. хранения |  |  | 26026 | 74043 |  |  |  | 100069 |
| Строительсво летней сценической площадки 48 кв.м | 175 |  |  |  |  |  |  | 175 |
| **Итого по культуре** | **567** | **0** | **26026** | **74043** | **0** | **0** | **0** | **100636** |
| **Итого по программе и срокам реализации** | **2517** | **1105** | **41474** | **81864** | **167145** | **10577** | **384234** | **688915,5** |
| **Всего по программе** | **1377831** | | | | | | | |

1. **ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Муниципального образования «Майск» на 2016-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Муниципального образования «Майск». Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения Муниципального образования «Майск»;

-увеличение показателя рождаемости;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;

-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения; -увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Муниципального образования «Майск» на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 5.1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 5.1 - Целевые индикаторы Программы | | | | | | | | |
| № п/п | Наименование индикатора | Единица измерения | Показатели по годам | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021­2032 |
| 1 | Ожидаемая продолжительность жизни | лет | 70,0 | 70,5 | 71,0 | 72,0 | 72,5 | 73,0 |
| 2 | Показатель рождаемости | родилось на1 тыс. населения | 19,2 | 20,5 | 21,8 | 23,1 | 24,4 | 24,5 |
| 3 | Показатель смертности | родилось на1 тыс. населения | 10,4 | 10,0 | 9,9 | 9,8 | 9,7 | 9,6 |
| 4 | Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием | % | 39,7 | 39,7 | 39,7 | 60,0 | 60,0 | 100,0 |
| 5 | Доля детей, охваченных школьным образованием в две сменыу | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения | % | 33,3 | 33,3 | 33,3 | 66,6 | 66,6 | 100,0 |
| 7 | Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | % | 16,0 | 16,0 | 20,0 | 22,0 | 24,0 | 26,0 |
| 8 | Уровень безработицы | % | 6,0 | 5,5 | 5,0 | 4,5 | 4,0 | 3,0 |
| 9 | Доля населения, обеспеченная объектами культуры в соответствии с нормативными значениями | % | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 10 | Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями | % | 40,0 | 40,0 | 60,0 | 60,0 | 80,0 | 100,0 |

1. **ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.
3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в МО «Майск» приведены в Таблице 6.1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Таблица 6.1 - Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры | | | |
| Вид объекта | Количество создаваемых рабочих мест | Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, % | |
|  | 2016 год | 2032 год |
| Дошкольные образовательные организации | 4 | 68,8 | 100 |
| Общеобразовательные организации | 45 | 80,0 | 100 |
| Учреждения культуры клубного типа | 10 | 75,0 | 100 |
| Библиотеки | 1 | 66,7 | 100 |
| Музеи | 1 | 50,0 | 100 |
| хоккейные корты | 1 | 40,0 | 100 |
| Физкультурно-спортивные залы | 2 | 72,0 | 100 |
| Плавательные бассейны | 4 | 0,0 | 100 |
| Плоскостные сооружения | 2 | 43,9 | 100 |
| Объекты здравоохранения | 2 | 33,3 | 100 |

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Осинского района и МО «Майск».

1. **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО­ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Реализация Программы осуществляется через систему программных мероприятий разрабатываемых муниципальных программ Майского муниципального образования Осинского района, а также с учетом федеральных проектов и программ, государственных программ Иркутской области и муниципальных программ муниципального образования Осинский район, реализуемых на территории поселения.

В соответствии с изложенной в Программе политикой администрация муниципального образования «Майск» должна разрабатывать муниципальные программы, конкретизировать мероприятия, способствующие достижению стратегических целей и решению поставленных Программой задач.

Программа реализуется на всей территории муниципального образования «Майск». Контроль над исполнением Программы осуществляет Администрация МО «Майск». Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования, муниципальные учреждения МО. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг. Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам. Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Инвестиционные программы утверждаются в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории муниципальных образований Осинского района в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.